

提振县域经济 实现共同富裕

作者：郭 桢

电话：010-88052647

邮箱：guozhen@xinhua.org

编辑：杜少军

审核：张 骥

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



近日，管理层提出发展县域经济，推动新型城镇化，按照市场规律顺势而为重新匹配资源和人口，为今后各地区经济发展提出了纲领性指导。

随着我国县域经济的蓬勃发展，“千亿县”不断增多，起到了“世界工厂”的作用。县域经济对我国发展起到了至关重要的作用，经济发展的目标是实现共同富裕，县域经济代表了经济发展真实水平。

目录

一、提振县域经济重新配置资源和人口	3
二、县域经济起到“世界工厂”的作用	4
三、县域经济是中国经济真实写照	5

图表目录

图表 1：2021 年与 2020 年“千亿县”排名变化情况	5
--------------------------------------	---

提振县域经济 实现共同富裕

近日，管理层提出发展县域经济，推动新型城镇化，按照市场规律顺势而为重新匹配资源和人口，为今后各地区经济发展提出了纲领性指导。随着我国县域经济的蓬勃发展，“千亿县”不断增多，起到了“世界工厂”的作用。县域经济对我国发展起到了至关重要的作用，经济发展的目标是实现共同富裕，而县域经济代表了经济发展真实水平。

一、提振县域经济重新配置资源和人口

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（下称《意见》），明确指出“要坚持以人为核心推动新型城镇化，顺应县城人口流动变化趋势，选择一批条件好的县城做为示范地区重点发展，防止人口流失县城盲目建设。”

今年一季度我国经济增速为4.8%，而在二季度，我国经济中心城市上海和其他城市陆续出现了疫情反复，对经济运行造成了不小的冲击。今年年初国家设定的GDP年增长率是5.5%，如果二季度受疫情较大冲击，随后的三、四季度经济增长会承受很大的压力。从国际形势看，世界上很多国家在疫情下“躺平”复工复产，对我国出口形式造成了冲击，“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力正在递增。在这种大背景下，管理层重提县域经济，是为应对我国经济发展环境的复杂严峻和不可确定性，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战，经济政策的核心是围绕“三稳”进行的。县域经济是实现“三稳”目标的具体措施之一，为今后各地区经济发展提出了纲领性指导。

本次《意见》提出发展县域经济，选择一批“具有良好区位优势和产业基础，资源承载能力比较强，集聚人口经济条件较好的县城”做为示范地区重点发展，“到2025年以县城为重要载体的城镇化取得重要进展，公共资源配置和常住人口规模基本匹配”，可以彻底改变以前土地财政的模式，按照市场规律顺势而为重新匹配资源和人口。

《意见》主要包含三项具体措施，首先是放开县城户籍制度，扫除屏障让县城大力吸引人才落户，其次是利用各融资渠道帮助县域经济发展基础设施建设，第三是土地指标审核，“顺应县城人口流动变化趋势”，让资源有效流动去往发展最需要的地方。市场化是未来发展的大趋势，随着全国统一大市场的纵深改革，不以行政命令方式强制执行，而是让市场充分发挥自身规律来自发调整，行政干预只是集中在扫清障碍的层面。

二、县域经济起到“世界工厂”的作用

近年来，我国县城大都呈现资源和劳动力不断流出的状态，全国人口流动主体是到北京、上海、广州、深圳等一线大城市。提到县城，人们通常认为是不受重视的四、五线城市。其实，我国的县区级行政单位共有2800多个。据《2021中国县域经济百强研究报告》提供的数据显示，中国百强县占全国2%的土地和6.4%的人口，创造了约全国38.5%的GDP。很多县城都发展了成熟的产业深度运营，日渐成为“隐性冠军”。比如湖南省的邵东县生产了世界70%以上的一次性打火机；国内超过了70%的商用健身器械来自山东省宁津县；河南省许昌县供应了全球一半以上的假发；山东省曹县生产的汉服占全国市场的三分之一，还成为仅次于浙江省义乌的小商品批发基地。打火机、杠铃、假发等产品或许人们平时不关注，但背后都有一个强大的县级企业，在全国乃至全球的此类不起眼的小商品都由这家企业所生产，起到了“世界工厂”的作用，创造出巨大的经济价值。

随着我国经济发展，县域经济不断壮大。当前，我国共有43个“千亿县”。从我国几大城市群来看，“千亿县”在长三角城市群共有27个。数据显示，共有8个县域GDP突破了2000亿元大关，分别是昆山、江阴、张家港、晋江、常熟、慈溪、宜兴和长沙县。其中，昆山和江阴都超过了4500亿元，张家港首次突破了3000亿元。长沙县则是中西部第一个突破2000亿元大关的县。

从省份分布看，“千亿县”在我国第二经济大省江苏省最多共有17个，占比接近四成。其后为浙江省“千亿县”数量达到9个，江浙两省占比全国六成以上。其中，浙江省的义乌2021年人均可支配收入是77468元，在全国县域中排名第一，义乌的居民收入已经超过了北京、深圳、广州这三个一线城市，仅次于上海。这与区域产业结构有密切关系，义乌有发达的小商品经济，内贸电商、跨境电商和小商品制造都是长板。这些产业都真切让老百姓腰包鼓起来。现代服务业是富民产业，义乌的第三产业比重高达66.6%，这在“千亿县”中是少有的。2021年浙江省有4个县市区首次迈入人均收入7万元大关，“藏富于民”也是浙江被选入“共同富裕示范区”的主要原因。更值得期待的是，到2025年浙江省家庭可达10万元到50万元的家庭群体比例要达到80%，20万元到60万元的群体比例要达到45%。

图表 1：2021 年与 2020 年“千亿县”排名变化情况

	2021年“千亿县”排名	2020年“千亿县”排名	2021年与2020年排名变化
昆山市	1	1	0
江阴市	2	2	0
张家港市	3	3	0
晋江市	4	4	0
常熟市	5	5	0
慈溪市	6	6	0
宜兴市	7	7	0
长沙县	8	8	0
神木市	9	17	8
义乌市	10	10	0
浏阳市	11	9	-2
太仓市	12	11	-1
仁怀市	13	12	-1
诸暨市	14	13	-1
南安市	15	14	-1
惠安县	16	15	-1
余姚市	17	23	6
乐清市	18	18	0
如皋市	19	16	-3
福清市	20	19	-1
海安市	21	22	1
胶州市	22	20	-2
启东市	23	21	-2
丹阳市	24	24	0
如东县	25	25	0
泰兴市	26	27	1
溧阳市	27	30	3
温岭市	28	26	-2
龙口市	29	29	0
宁乡市	30	28	-2
海宁市	31	33	2
南昌县	32	31	-1
沭阳县	33	34	1
迁安市	34	35	1
瑞安市	35	32	-3
靖江市	36	36	0
桐乡市	37	37	0
邳州市	38	38	0
准格尔旗	39	-	-
石狮市	40	-	-
荣成市	41	-	-
兴化市	42	-	-
肥西县	43	-	-

来源：新华财经

江浙地区“千亿县”多的原因，首先是历史底蕴。江浙一直是我国经济发达地区之一。改革开放之后，江浙原有的商业文化传统得以充分发挥，经济发展保持全国前列。同时，江浙地区城市层次结构合理，长三角城市群的龙头是上海市，紧随其后的是南京和杭州两大省会城市，接下来是人口三百万到五百万的城市，有宁波、苏州、合肥、无锡等。再次一级是人口一百万到三百万的城市，有绍兴、扬州、南通等。每个层级的城市都在长三角城市群的体系中发挥自身的优势，因此这一区域“千亿县”最多。除江浙之外，福建省拥有5个“千亿县”，其次为山东省和湖南省各有3个“千亿县”，河北、陕西、贵州、江西、内蒙古各1个。

三、县域经济是中国经济真实写照

县域是带有规模经济特征的地方政府辖区体制，从全国来看，我国的县域经济呈现出发展不平衡的状态，各县域正在逐渐调整，走上“先富带动共富”的道路，缩小区域差距，使百姓共享改革开放成果。县域经济虽能量巨大，但大多科技含量不高，主要是对应劳动密集型产业，盘活基层劳动力，保障我国制造业的活力，也是因为沿海发达城市劳动力成本和生产资料成本都在不断攀升，市场转移劳动力和资源的必然趋势。

做好县域经济要因地制宜。县域经济主要分为两大类，一是与临近的中心城市形成产业分工协作，从而带动当地经济发展。二是县城拥有独特资源，如草原、耕地、煤炭等天然资源。有资源就要发展自身特色产业，与中心城市分工协作就要发展协作经济。只要找到适合的支柱产业，实现逆袭指日可待。县域地区发展应该重视带头作用，龙头企业整合供应链，引导众多中小企业在细分领域发力。如果中国有更多的县成为“配套专家”“行业小巨人”，那么县域经济自然会蓬勃发展。

我国的GDP虽位居世界第二，但是我国仍是发展中国家，发展经济的潜力巨大，还有太多没有开发的资源和有待发展的经济。国家在县域经济高质量发展规划中，提出了“三起来”理念——把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。县域地区需要将“三起来”落实到经济发展的各个层面，县域强则国家强，县域治理是一项系统工程，作为城市经济与农村经济的结合点，县域经济对中国发展起到了至关重要的作用。我国的经济发展的目标是实现共同富裕，不放弃任何一个地方的发展。县域经济比不上超大城市吸引眼球，但县域经济更能代表中国经济发展的真实水平。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。