



2023年上半年，以提高核心竞争力和增强核心功能为重点的新一轮国企改革深化提升行动启航，改革举措主要包括提升企业的科技创新能力、通过发展壮大战略性新兴产业及推动传统产业转型升级以打造现代产业体系，以及在公司治理和市场化运营方面深入推进机制改革。

9家中央企业和14家地方国有企业在A股上市，融资额分别为185亿元和322亿元。中国电建、中国联通、南方航空等中央企业及多个地方国资委下属上市公司披露了分拆上市计划。中国华录集团正与中国电子科技集团筹划重组事项。河南、江西、山东等地的国企重组整合聚焦现代物流、康养、人才发展和粮食等领域。

国家能源集团、中国电子信息产业集团、中国物流集团通过资源整合、新设投资等模式成立数字科技和数据公司。多家中央企业集团将“数字化”、“数智化”作为今年整体工作或科技创新领域的重点。



新一轮国企改革

2022年底召开的中央经济工作会议提到“谋划新一轮深化国有企业改革行动方案”的要求。2023年7月，全国国有企业改革深化提升行动动员部署会议召开，对改革行动进行了具体的部署，这意味着在国企改革三年行动（2020-2022年）收官之后，新一轮的国企改革拉开序幕。

改革将聚焦提高核心竞争力和增强核心功能。科技、效率、人才、品牌是提高核心竞争力的重要抓手。核心功能的主要体现是国有经济的主导作用和战略支撑作用，主要涵盖战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等重点领域。

通过梳理部分央企召开的2023年年中工作会议发现，部署新一轮深化国资国企改革工作已经成为多家央企的工作重点。

新一轮国企改革深化提升行动重点

科技创新

- 加快原创性引领性科技攻关及基础性、紧迫性、前沿性、颠覆性原创技术研究
- 强化以企业为主导的产学研深度融合，牵头建设更多高效协同的创新联合体
- 完善科技人才评价机制，探索创新对科技人才的激励手段

产业布局

发展壮大新兴行业

- 加大新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、生物技术、绿色环保产业投资
- 强化与产业链上各类所有制企业协同合作
- 加快培育“专精特新”和“单项冠军”企业

传统产业转型升级

- 推进传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造
- 推动制造业与互联网、大数据、人工智能等技术融合
- 加强新型数字基础设施建设

安全支撑

- 强化国企在能源、资源、粮食等重点领域布局

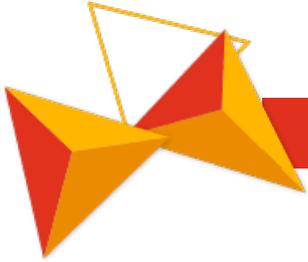
机制改革

公司治理

- 动态优化国有企业党委（党组）前置研究讨论重大经营管理事项清单
- 强化外部董事规范管理和履职支撑，完善董事会向经理层授权制度

市场化运营

- 更大力度推行管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出相关制度
- 完善具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度



改革重点及政策

通过对国务院国资委召开的工作推进会、专题会和研讨会等会议信息分析来看，上半年国企改革工作的重点主要聚焦对标世界一流企业、提高上市公司质量、中央企业合规管理、发展战略新兴行业、数字化和央地合作等改革重点领域。

以对标世界一流企业为例，今年3月，国务院国资委启动了“国有企业对标世界一流企业价值创造行动”，要求国有企业通过行动提升效率效益、战略性新兴产业布局、科技创新能力。此后，“创建世界一流示范企业”试点从此前的11家中央企业扩围至27家，新增10家中央企业和7家地方国有企业，另有200家中央和地方国有企业入围“创建世界一流专精特新示范企业”名单。

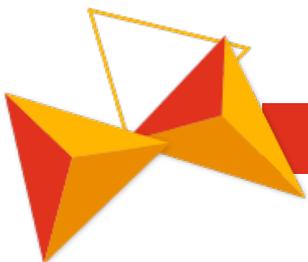
在新一轮国企改革中，国资委此前推出的改革专项工程将继续发挥着引领示范带动作用。今年5月，国务院国资委将“双百企业”数量从449户扩充至580户，将“科改”企业从440户扩充至672户。

国资改革方面新发布的政策包括《中央企业法律纠纷案件管理办法》、《中央企业债券发行管理办法》和《关于上市公司独立董事制度改革的意见》。

2023年上半年发布的国资国企改革政策

政策文件名称	主要内容
《中央企业法律纠纷案件管理办法》	在组织职责、管理机制、重大案件管理、中介机构管理、奖惩等方面做出了详细规定
《中央企业债券发行管理办法》	在完善工作体系、优化审批程序、强化过程管理、加强风险防控等四个方面做出详细规定
《关于上市公司独立董事制度改革的意见》	要求国有控股上市公司董事会中外部董事（含独立董事）应当占多数，国有资产监督管理机构要加强对国有控股上市公司独立董事选聘管理的监督、履职情况的跟踪指导

来源：国务院国资委网站、中国政府网



国有企业IPO

2023年上半年，9家中央企业和14家地方国有企业在A股上市，融资额分别为185亿元和322亿元。中信集团下属的中信金属和合肥国资委下属的晶合集成分别成为中央企业和地方国有企业上半年最大的IPO，融资额分别为32.98亿元和99.6亿元。

2023年上半年中央国有企业A股IPO

证券代码	证券简称	上市日期	首发募集资金（亿元）	控股集团
601061.SH	中信金属	2023-04-10	32.98	中国中信集团
688146.SH	中船特气	2023-04-21	28.71	中国船舶集团
601059.SH	信达证券	2023-02-01	26.75	中国信达资产管理
001287.SZ	中电港	2023-04-10	22.57	中国电子信息产业集团
688570.SH	天玛智控	2023-06-05	22.09	中国煤炭科工集团
688552.SH	航天南湖	2023-05-18	17.85	中国航天科工集团
688562.SH	航天软件	2023-05-24	12.68	中国航天科技集团
688334.SH	西高院	2023-06-19	11.21	中国电气装备集团
688631.SH	莱斯信息	2023-06-28	10.33	中国电子科技集团

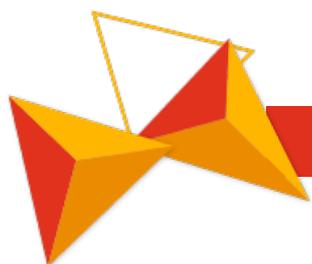
数据来源：Wind。公司属性的提取日期为上市日。

2023年上半年地方国有企业A股融资额前十大IPO

证券代码	证券简称	上市日期	首发募集资金（亿元）	所属集团	实际控制人
688249.SH	晶合集成	2023-05-05	99.60	合肥市建设投资控股（集团）	合肥国资委
001286.SZ	陕西能源	2023-04-10	72.00	陕西投资集团	陕西国资委
600925.SH	苏能股份	2023-03-29	42.57	徐州矿务集团	江苏省人民政府
688352.SH	颀中科技	2023-04-20	24.20	合肥市建设投资控股（集团）	合肥国资委
601065.SH	江盐集团	2023-04-10	16.58	江西省国有资本运营控股集团	江西省国资委
688543.SH	国科军工	2023-06-21	16.01	江西大成国有资产经营管理集团	江西省国资委
301262.SZ	海看股份	2023-06-20	12.60	山东广电传媒集团	山东广播电视台
001328.SZ	登康口腔	2023-04-10	8.90	重庆轻纺控股（集团）	重庆国资委
601121.SH	宝地矿业	2023-03-10	8.76	新疆地矿投资（集团）	新疆自治区国资委
688629.SH	华丰科技	2023-06-27	6.40	四川长虹电子控股集团	绵阳市国资委

来源：Wind。公司属性的提取日期为上市日，实际控制人提取日期为2023年6月30日。

中国电建、中国联通和南方航空公告计划分拆电建新能源集团、联通智网科技和南方航空物流上市。宜昌市国资委下属的安琪酵母、福建省国资委下属的星网锐捷和商丘市国资委下属的神火股份则公告了分拆湖北宏裕新型包材、德明通讯（上海）和神隆宝鼎新材料的上市计划。



重组与并购

重组与专业化整合是提升核心竞争力、增强核心功能的重要途径。今年3月，11组中央企业专业化整合项目签约，涉及清洁发电、矿产资源、生态环保、医疗康养等领域，整合形式包括央企间的资源整合和央地间的协同发展。据华录集团下属上市公司易华录公告，中国华录集团有限公司正在与中国电子科技集团有限公司筹划重组事项，华录集团拟整合进入中国电科。

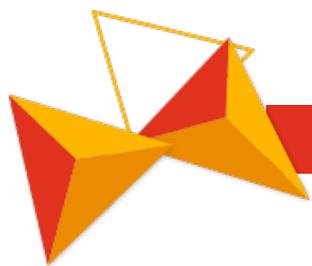
地方国企的重组以企业的合并以及组建新的产业集团为主要形式，粮食、人才、健康和现代物流领域热度较高。郑州市、安徽省组建了粮食产业集团。青岛港拟重组收购日照港集团、烟台港集团旗下港口资产，重庆整合重庆交运集团、重庆国际物流集团、重庆港务物流集团，组建了重庆物流集团。江西省和湖北省分别成立了人才发展集团。

上半年，Wind数据显示，16家A股上市公司的实际控制人变更为地方国有企业，涉及工业、信息技术和消费等领域。

2023年上半年被地方国资并购/控制的上市公司

证券代码	证券简称	实际控制人	总市值（亿元）	行业
601828.SH	美凯龙	厦门市国资委	194.27	可选消费
300393.SZ	中来股份	浙江省国资委	152.98	信息技术
000403.SZ	派林生物	陕西省国资委	146.24	医疗保健
603026.SH	胜华新材	青岛市黄岛区国资发展中心	120.09	材料
603990.SH	麦迪科技	绵阳市安州区国资监管办公室	52	信息技术
300266.SZ	兴源环境	宁波市奉化区财政局	51.9	工业
600238.SH	海南椰岛	海口市国国资委	49.93	日常消费
603136.SH	天目湖	溧阳市人民政府	48.06	可选消费
002358.SZ	森源电气	河南省财政厅	42.49	工业
002251.SZ	步步高	湘潭市国资委	38.7	日常消费
603088.SH	宁波精达	宁波市国资委	36.71	工业
002196.SZ	方正电机	湖州莫干山高新技术产业开发区 管委会	35.11	工业
002443.SZ	金洲管道	寿光市国资委	34.67	材料
002933.SZ	新兴装备	陕西省国资委	34.47	工业
603016.SH	新宏泰	无锡市国资委	34.42	工业
002159.SZ	三特索道	武汉东湖新技术开发区管理 委员会	32.25	可选消费

来源：Wind。企业属性变化时间为2023年上半年，变动方向为民营企业或公众企业变更为地方国有企业，市值为2023年6月30日收盘数据。



数字化

数字化是上半年国资国企改革的重点关注领域。今年4月，国务院国资委召开央企信息化工作推进会议，要求提高智能监管水平、推进央企云体系和大数据体系建设等重点工作。

5月，深入推进国有企业数字化转型专题会召开，会议披露了央企数字化转型取得的进展，主要包括89家央企明确数字化转型发展规划，组建数字科技类公司近500家等。对未来数字化转型方向，国务院国资委也提出了加强对标评估、推进试点示范及加强合作发展等多个要求。

组建数字化相关的专业化公司成为市场热点，上半年涌现出多个新的案例。国家能源集团原信息公司、国能信控、大渡河大数据公司重组整合为国家能源集团数智科技开发有限公司。中国电子信息产业集团组建

中电数据产业有限公司。中国物流集团联合中国软件与技术服务股份有限公司、中国电子信息产业集团组建了中电数据产业有限公司。

多家中央企业的年度工作会议信息显示，“数字化”或“数智化”是今年整体工作或科创工作的重点。中国石油天然气集团提出要加快建设“数智中国石油”。哈尔滨电气集团要求“数字化赋能新优势，加快生产数字化、装备智能化、管理信息化”。中国宝武集团提出要加速数智化转型，深化数智化体系建设，加快推进数字时代的管理变革，全面加强数据要素的治理与应用。

如需了解更多关于本专题的详情，请与以下专家联系：

陈静

普华永道中国国企业务主管合伙人

电话：+86 (10) 6533 2067

邮箱：jim.chen@cn.pwc.com

上官周冬

普华永道中国副总监

电话：+86 (10) 6533 5051

邮箱：zhoudong.shangguan@cn.pwc.com



长按识别查阅往期专栏文章



【国企改革观象台】专栏

秉承“解决重要问题、营造社会诚信”企业使命，普华永道中国于官方公众号“普华永道”上设立【国企改革观象台】专栏，分享在国企服务过程中的经验、观察和理解。专栏文章涵盖国企混

© 2023 普华永道版权所有。普华永道系指普华永道在中国的成员机构、普华永道网络和/或其一家或多家成员机构。每家成员机构均为独立的法律实体。详情请见 www.pwc.com/structure。

免责声明：本微信文章中的信息仅供一般参考之用，不可视为详尽说明，亦不构成普华永道的法律、税务或其他专业建议或服务。普华永道各成员机构不对任何主体因使用本文内容而导致的任何损失承担责任。

您可以全文转载，但不得修改，且须附注以上全部声明。如转载本文时修改任何内容，您须在发布前取得普华永道中国的书面同意。

