



《国家碳达峰试点建设方案》发布，加快推进绿色低碳发展

作者：刁倩

电话：13488659604

邮箱：diaoqian@xinhua.org

近日，国家发展改革委印发了《国家碳达峰试点建设方案》，提出将在全国范围内选择100个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设。《方案》的推进与落实，一方面将以绿色低碳发展作为建设核心，探索相关的体制机制创新和改革经验；另一方面作为支持绿色低碳发展的金融活水，绿色金融产品创新将有较大发展。

编辑：杜少军

审核：张 骐

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



目录

一、《方案》试点主体为城市和园区，进一步细化和探索碳达峰经验.....	3
二、《方案》部署五方面试点建设内容，推进绿色低碳转型发展.....	4
三、积极推动试点城市和园区碳达峰，绿色金融创新将有较大发展.....	5
四、《方案》落地实施，将进一步推动碳市场活跃程度.....	5

图表目录

图表 1：31 个省、自治区、直辖市的碳达峰实施方案名录.....	3
-----------------------------------	---

《国家碳达峰试点建设方案》发布，加快推进绿色低碳发展

近日，国家发展改革委印发了《国家碳达峰试点建设方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，将在全国范围内选择100个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设。《方案》的推进与落实，一方面将以绿色低碳发展作为建设核心，探索相关的体制机制创新和改革经验；另一方面作为支持绿色低碳发展的金融活水，绿色金融产品创新将有较大发展。

一、《方案》试点主体为城市和园区，进一步细化和探索碳达峰经验

《方案》提出，按照国家碳达峰碳中和工作总体部署，在全国范围内选择100个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，聚焦破解绿色低碳发展面临的瓶颈制约，激发地方主动性和创造性，通过推进试点任务、实施重点工程、创新政策机制，加快发展方式绿色转型，探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径，为全国提供可操作、可复制、可推广的经验做法，助力实现碳达峰碳中和目标。

国家发展改革委有关负责同志就《国家碳达峰试点建设方案》答记者问表示，各地区能源结构、资源禀赋和发展阶段不同，推进碳达峰碳中和工作也面临着不同的困难挑战。虽然31个省、自治区、直辖市都制定了本地区碳达峰实施方案，但在城市和园区层面还有不少需要进一步细化和探索的工作。建设碳达峰试点城市和园区，可以有效激发城市和园区主动性和创造性，围绕绿色低碳转型开展探索，为全国提供行之有效的经验做法，助力实现“双碳”目标。

图表 1：31 个省、自治区、直辖市的碳达峰实施方案名录

发布主体	时间	政策名称
北京市	2022 年 10 月 11 日	《北京市碳达峰实施方案》
天津市	2022 年 8 月 25 日	《天津市碳达峰实施方案》
上海市	2022 年 7 月 8 日	《上海市碳达峰实施方案》
重庆市	2022 年 4 月 21 日	《重庆市推进碳达峰碳中和工作方案》
河北省	2022 年 6 月 19 日	《河北省碳达峰实施方案》
山西省	2023 年 1 月 9 日	《山西省碳达峰实施方案》
辽宁省	2022 年 9 月 12 日	《辽宁省碳达峰实施方案》
吉林省	2022 年 7 月 22 日	《吉林省碳达峰实施方案》
黑龙江省	2022 年 9 月 5 日	《黑龙江省碳达峰实施方案》
江苏省	2022 年 1 月 15 日	《关于推动高质量发展做好碳达峰碳中和工作的实施意见》
浙江省	2022 年 2 月 24 日	《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》
安徽省	2022 年 9 月 23 日	《安徽省碳达峰实施方案》
福建省	2022 年 8 月 21 日	《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》

江西省	2022年7月18日	《江西省碳达峰实施方案》
山东省	2022年12月18日	《山东省碳达峰实施方案》
河南省	2023年2月6日	《河南省碳达峰实施方案》
湖北省	2022年9月21日	《湖北省碳达峰实施方案》
湖南省	2022年11月15日	《湖南省碳达峰实施方案》
广东省	2022年6月23日	《广东省碳达峰实施方案》
海南省	2022年8月9日	《海南省碳达峰实施方案》
四川省	2022年12月31日	《四川省碳达峰实施方案》
贵州省	2022年11月4日	《贵州省碳达峰实施方案》
云南省	2022年8月15日	《云南省碳达峰实施方案》
陕西省	2022年7月22日	《陕西省碳达峰实施方案》
甘肃省	2022年5月11日	《甘肃省碳达峰实施方案》
青海省	2022年12月18日	《青海省碳达峰实施方案》
宁夏回族自治区	2022年9月30日	《宁夏回族自治区碳达峰实施方案》
新疆维吾尔自治区	2023年7月25日	《新疆维吾尔自治区碳达峰实施方案》
内蒙古自治区	2022年11月19日	《内蒙古自治区碳达峰实施方案》
广西壮族自治区	2023年1月30日	《广西壮族自治区碳达峰实施方案》
西藏自治区	2022年4月21日	《西藏自治区碳达峰行动实施方案》

来源：新华财经整理

二、《方案》部署五方面试点建设内容，推进绿色低碳转型发展

本次《方案》提出了“坚持积极稳妥、坚持因地制宜、坚持改革创新、坚持安全降碳”4条工作原则，以及2025年、2030年的主要目标。到2025年，试点范围内有利于绿色低碳发展的政策机制基本构建，一批可操作、可复制、可推广的创新举措和改革经验初步形成，不同资源禀赋、不同发展基础、不同产业结构的城市和园区碳达峰路径基本清晰。到2030年，试点城市和园区重点任务、重大工程、重要改革如期完成，有利于绿色低碳发展的政策机制全面建立，有关创新举措和改革经验带动作用明显，对全国实现碳达峰目标发挥重要支撑作用。

《方案》重点部署了五方面试点建设内容。一是确定试点任务方面，试点城市和园区要根据国家和所在地区“双碳”工作部署，谋划提出能源、产业、节能、建筑、交通等重点领域试点建设任务。二是实施重点工程方面，试点城市和园区要结合试点目标，在能源基础设施、节能降碳改造、先进技术示范、资源循环利用等领域规划实施一批重点工程，形成对试点工作的有力支撑。三是强化科技创新方面，试点城市和园区要创新绿色低碳技术推广应用机制，大力培育绿色低碳产业，加快形成新的产业竞争优势。四是完善政策机制方面，试点城市要加快建立和完善有利于绿色发展的财政、金融、投资、价格政策和标准体系，创新碳排放核算、评价、管理机制。试点园区要着力提升园区绿色低碳循环发展水平。五是开展全民行动方面，试点城市和园区要大力推广绿色低碳生活理念，普及“双碳”基础知识，创新探索绿色出行、制止浪费、垃圾分类等方面体制机制，切实增

强各级干部推进绿色低碳发展的理论水平和业务能力。

绿色低碳转型是本次试点建设内容的核心，包含了从试点任务的领域、重点工程的范围、绿色低碳技术的科技创新、有利于绿色发展的体制机制，以及全民绿色低碳的理念和行动等关键方面。党的二十大报告指出，“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节”。近期，中国工程院院士、江南大学校长陈卫在《人民日报》撰文表示，绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。须将科技创新作为生态环境持续改善的关键支撑；将人才培养作为“双碳”战略推动实施的基础保障。

三、积极推动试点城市和园区碳达峰，绿色金融创新将有较大发展

大量绿色资金需求的产生，将推动金融机构金融资产布局更偏向可持续发展。《方案》提出了“围绕能源绿色低碳转型、产业优化升级、节能降碳增效以及工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型，谋划部署试点建设任务”，以及“在能源基础设施、节能降碳改造、先进技术示范、环境基础设施、资源循环利用、生态保护修复等领域规划实施一批重点工程”。而这些建设任务以及重点工程，将推动产业升级及经济结构调整，催生大量的绿色资金需求，形成有利于构建服务区域和产业的绿色金融产品和服务体系。金融机构合理调整金融资产布局，对符合要求的试点建设项目予以支持，也将在转型升级的进程中获得更大的可持续发展机遇。

园区作为碳达峰试点单位，金融机构可参与园区金融创新，推出适应绿色金融需求的相关产品和服务。川财证券撰文表示，园区作为我国主要的工业企业规划方式，碳中和试点工作的展开将在我国产业园区绿色低碳转型方面起到关键的示范作用。金融机构有望积极参与园区金融创新试点，制定并推出适应绿色金融需求的相关产品和服务。针对试点城市/园区转型中的关键行业、企业和措施，金融机构可分类研发相应的绿色金融产品和审批流程，为未来园区金融服务的迅速推广和扩展奠定基础，这使得绿色金融服务与产业园区融合相得益彰。随着试点城市/园区低碳转型政策框架和经验的普及，金融机构的金融创新也将在试点区域快速普及和推广。

四、《方案》落地实施，将进一步推动碳市场活跃程度

《方案》在完善政策机制方面提出，创新碳排放核算、评价、管理机制，推动城市能效与碳效整体提升。试点园区要加快建立以碳排放控制为导向的管理机制，着力提升园区绿色低碳循环发展水平。而在《方案》的附件2《碳达峰试点实施方案编制指南》中更频繁的提到了碳排放的量、统计计算及评价等配套制度的实施和创新。

《碳达峰试点实施方案编制指南》中对碳排放量的进一步量化和评价将有助于推动控排企业参与碳交易市场的积极主动性。全国碳市场由全国强制减排交易市场和全国自愿减排交易市场双轮驱

动。但目前碳交易市场以碳配额（即碳排放权）为主。2023年10月，生态环境部、市场监管总局联合发布《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》，为全国自愿减排交易市场提供建设框架和管理规范（CCER重启）。从参与主体来看，国内碳交易市场主要由由商业银行、碳资产管理机构、碳交易所、控排企业等主体构成。在国家核证自愿减排量（CCER）交易重启之后，控排企业可以通过可再生能源、林业碳汇对温室气体减排量化，进一步推动碳交易市场活跃。

北京绿色交易所董事长王乃祥近期在北京城市副中心绿色发展论坛上指出，金融市场资金配置作用对于实现碳达峰碳中和目标至关重要。北京绿色交易所开发的企业碳账户和绿色项目库系统是解决碳量化的工具，而碳交易市场建设则可为碳定价提供市场化工具。在碳量化和碳定价基础上，通过挂钩碳减排的绿色金融工具可为金融市场向绿色低碳领域进行资金配置提供坚实的基础，帮助企业更好实现绿色转型。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。